

DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2018.4.16>

УДК 338.49

ББК 65.053

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В РЕГИОНАХ РФ ¹

Шамам Гарниковна Хуршудян

Кандидат экономических наук, младший научный сотрудник
кафедры прикладной информатики и математических методов в экономике,
Волгоградский государственный университет
shamam1@volsu.ru
просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. Повышение энергоэффективности является самым быстрым и наименее дорогостоящим способом решения проблем экономической и энергетической безопасности. Значительную роль в этом повышении и в процессе энергосбережения играет государственная политика. В статье раскрыта сущность и содержание политики энергоэффективности, а также дано ее определение в управлении данной сферой. Кроме того, охарактеризована роль государства в обеспечении конкурентоспособности территорий. Понятие повышения энергетической эффективности в обеспечении конкурентоспособности и устойчивого экономического роста отразилось в специальном термине «энергоэкономическое развитие» (energy economic development). В современных исследованиях региональной экономики России это понятие все чаще используется при изучении динамики экономических показателей во взаимосвязи с динамикой показателей энергоэффективности. В статье охарактеризованы процессы становления и развития государственной политики энергетической эффективности в сфере управления энергоэкономическим развитием за рубежом и в России, в том числе и в региональном аспекте. В работе обоснована ключевая роль повышения энергоэффективности в обеспечении глобальной конкурентоспособности экономики и устойчивого экономического роста территорий. Регулярный мониторинг показателей энергетической эффективности позволяет обновлять стратегии и планы действий государства. На примере Волгоградской области в статье рассмотрен процесс совершенствования системы учета показателей энергопотребления как необходимое условие повышения результативности государственной политики энергоэффективности в регионах РФ.

Ключевые слова: политика энергоэффективности, результативность государственной политики, энергоэффективность, система учета показателей энергопотребления, энергоёмкость ВВП, типы развития территорий, факторный анализ энергопотребления, конкурентоспособность территорий, энергоэкономическое развитие.

1. Сущность политики энергоэффективности и ее роль в обеспечении конкурентоспособности территорий.

Государственная политика в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности является одной из основных частей общей энергетической политики. Под этим поня-

© Хуршудян Ш.Г., 2018

тием принято понимать содержание деятельности государства по управлению промежуточным и конечным потреблением топливно-энергетических ресурсов, а также определение управленческих и экономических отношений между органами государственной власти, предприятиями ТЭК и различными группами потребителей по поводу

эксплуатации и потребления топливно-энергетических ресурсов [24].

Вопросы энергоэффективности экономики не были предметом обсуждения мирового сообщества вплоть до первого энергетического кризиса в 1973 году. За счет открытия новых нефтяных месторождений, гарантирующих многолетние устойчивые поставки, цена на нефть была дешевой. Однако арабское нефтяное эмбарго для западных промышленно развитых стран вызвало озабоченность по поводу угроз национальной энергетической безопасности для стран-импортеров нефти. Увеличивающийся спрос на энергию наряду с нехваткой поставок ископаемого топлива поставили под угрозу экономики, основанные на потреблении дешевой энергии, а также вынудили страны, импортирующие нефть, прийти к необходимости эффективного использования энергии [29]. Таким образом, в западных государствах активная политика энергоэффективности и энергосбережения стала проводиться после первого энергетического кризиса (1973–1974 г.). Именно он стал толчком к изменению законодательства, созданию долгосрочных государственных программ по энергосбережению и началу финансирования различных научных исследований и разработок в этой области [6]. Существенное влияние на государственную политику энергоэффективности оказало исследование американского ученого – физика и эколога Э. Ловинса – «Energy Strategy: The Road Not Taken» (1976 г.), где поднимается вопрос о новом видении политики энергоэффективности. Ключевым аргументом в исследовании было развитие концепции энергоэффективности, согласно которой потребление меньшего объема энергии для производства более экономичной продукции должно осуществляться за счет использования альтернативных возобновляемых источников энергии, экологически чистых в отличие от ископаемых видов топлива [30].

Таким образом, в развитых странах основными приоритетными направлениями политики энергоэффективности являлись меры по повышению энергетической безопасности и доступности энергии для потребителей, а также по обеспечению экологической безопасности [2; 17].

В России дешевизна энергоресурсов и их изобилие предопределили расточительный характер энергопотребления [25]. Проблема энергосбережения актуализировалась лишь в условиях реформирования экономических отношений и перехода к рыночной экономике [24]. В 1990-е гг.

были созданы нормативно-правовая, организационная и программная основы энергосбережения [4]. Государство также приняло ряд официальных документов [14; 15; 16], стимулирующих энергосбережение и повышение энергоэффективности. Экономический кризис в России в 1998 г. ослабил внимание вокруг вопросов повышения энергоэффективности, а меры государственной в данной сфере стали носить фрагментарный характер [7].

В последнее десятилетие необходимость активизации законодательной и нормативно-правовой базы – основных инструментов государственной энергетической политики – обусловлена сложившимися в стране проблемами в виде тенденции к росту внутренних цен на энергоносители, приводящей к увеличению издержек производства, росту цен на конечную продукцию, понижающей уровень конкурентоспособности отечественных производителей на внутреннем и мировом рынках.

Производительность рассматривается как основополагающий драйвер повышения уровня благосостояния экономики и, следовательно, ее конкурентоспособности [19; 27]. В международном рейтинге по индексу глобальной конкурентоспособности стран [8] на 2017–2018 гг. Российская Федерация занимает 73-ю позицию, что говорит о наличии социально-экономических проблем. Таким образом, политика энергоэффективности в том числе направлена и на повышение уровня конкурентоспособности экономики. Она включает в себя улучшение процесса управления ресурсосбережением при осуществлении всех видов производственной деятельности, в том числе возрастание производительности важнейшего фактора производства – топливно-энергетических ресурсов [4].

Ключевая роль повышения энергетической эффективности в обеспечении конкурентоспособности и устойчивого экономического роста отразилась в специальном термине «энергоэкономическое развитие» (energy economic development), получившем распространение в экономически развитых странах [11; 28]. Под данным термином понимается обеспечение расширенного воспроизводства с постепенными положительными качественными и структурными изменениями экономики, повышением конкурентоспособности территории на основе эффективного использования энергетических ресурсов [24]. В современных исследованиях региональной экономики России понятие «энергоэкономическое развитие» все чаще

используется при изучении динамики экономических показателей во взаимосвязи с динамикой показателей энергоэффективности [5; 9; 24; 26]. В одной из обширных работ Института энергетических исследований Российской академии наук [10] убедительно обосновано, что энергосбережение сопутствует значительному макроэкономическому эффекту, имеет позитивное воздействие на экономику, о чем свидетельствуют фактические данные о разносторонних выгодах от повышения энергетической эффективности, получаемых в разных районах мира. Таким образом, разносторонние выгоды от энергоэффективности прямо или косвенно способствуют экономическому развитию на микро-, мезо- и на макроэкономическом уровнях.

2. Становление государственной политики энергоэффективности в регионах РФ.

Региональные экономические исследования результативности политики энергоэффективности в РФ призваны способствовать повышению эффективности управления энергоэкономическим развитием территорий.

Основы государственной политики энергоэффективности в регионах России были заложены в ряде нормативно-правовых базовых документов в 1995–1996 гг. [20; 21], а также определены цели и задачи региональной политики в области энергоэффективности и механизмы региональной политики энергосбережения. Однако в первой половине 2000-х гг. интенсивность реализации мероприятий в данной сфере понизилась [22].

На современном этапе развития региональные программы энергосбережения действуют во всех субъектах РФ, реализация которых осуществляется в русле решения общегосударственных стратегических задач. Стоит отметить, что региональные программы энергоэффективности характеризуются существенными территориальными различиями по инструментам, срокам и результативности их реализации [1; 7; 25]. Так, в некоторых субъектах РФ политика энергетической эффективности проводится уже довольно продолжительное время и является составляющей частью общей стратегии социально-экономического развития региона. Однако, наряду с областями, где в стадии реализации находится вторая или даже третья региональная программа энергосбережения и повышения энергоэффективности, насчитывается множество регионов, где до недавнего времени отсутствовали или утратили силу региональные законы об энергосбережении [7].

В качестве примера рассмотрим Волгоградскую область, где так же, как и в остальных субъектах РФ, сформирован перечень нормативно-правовых актов и программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности [3]. В 2012 г. программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года» предполагала перевод экономики региона на энергосберегающий путь развития через снижение энергоемкости ВРП к 2020 г. по отношению к уровню 2007 г. не менее чем на 40 % [13]. На сегодняшний день актуальной государственной программой в области энергоэффективности Волгоградской области выступает утвержденная Постановлением Администрации Волгоградской области в 2014 г. программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года» [12], где повышение энергоэффективности рассматривается как один из основных факторов будущего экономического роста региона. Поэтому мероприятия, предусмотренные в ней, в той или иной мере охватывают все отрасли экономики региона. Программа реализуется в один этап (с 2014 по 2020 г.), и по причине неполноты статистических данных о целевых показателях выполнения программы в базисном и текущих периодах не представляется возможным проанализировать все установленные в данном документе целевые показатели.

3. Совершенствование системы учета показателей энергопотребления как необходимое условие повышения результативности государственной политики энергоэффективности в регионах РФ.

Во многом результативность действий политики в данной сфере зависит от релевантности используемого инструментария учета и анализа показателей потребления энергетических ресурсов. Исследования по совершенствованию существующих и созданию новых методов и моделей анализа энергоэффективности экономики предусмотрены официальными документами, действующими в рамках государственной политики энергоэффективности.

Зачастую только из-за наличия в открытом доступе статистических данных по ВВП / ВРП и по потреблению энергетических ресурсов самым востребованным показателем энергоэффективности выступает энергоемкость экономики. Однако необходимо понимать, что экономика с низкой энергоемкостью не всегда имеет высо-

кую энергоэффективность. Страны, экономическое развитие которых основано на сфере торговли и услуг, заведомо будут иметь меньшую энергоёмкость, чем страны с промышленно-развитой экономикой.

Существующий инструментарий исследования анализа результативности государственной политики энергоэффективности предлагается дополнить методикой факторного (декомпозиционного) анализа динамики энергопотребления на региональном уровне [9; 23; 24]. Данная методика дифференцированно учитывает влияние различных факторов на динамику потребления энергоресурсов. В качестве основных предлагается принять к анализу факторы экономического роста и структурных сдвигов, а также технологической эффективности. Реализация методики факторного анализа позволяет рассчитать индексы экономического роста (IA), структурных сдвигов в экономике (IS) и технологических изменений (IT). Каждый из них характеризует уменьшение объемов энергопотребления исключительно из-за роста валового регионального продукта и структурных сдвигов, связанных с понижением удельной емкости ВРП в различных секторах экономики при прочих равных переменных.

Фактор технологической эффективности экономики является наиболее важным, поэтому целесообразна также оценка индекса технологической эффективности электропотребления, показывающая влияние технологического обновления региональной экономики в изменении объема энергопотребления при прочих равных условиях [9; 23; 24].

Анализ результативности региональной политики энергоэффективности можно провести на примере Волгоградской области. Данная область относится к регионам с диверсифицированным типом энергоэкономического развития, которые характеризуются относительно высокой энергоёмкостью экономики, уступая по этому показателю лишь регионам с промышленным типом энергоэкономического развития [23; 24]. Таким образом, Волгоградская область по уровню энергоёмкости экономики превосходит многие другие субъекты РФ, относящиеся к менее энергоёмким группам по типам их энергоэкономического развития.

Декомпозиционный факторный анализ электропотребления данного региона за 2005–2014 гг. (см. рисунок) продемонстрировал влияние фактора экономического роста (+17%), фактора структурных сдвигов (-4%) и технологического фактора на (-18%).

Кроме того, из данных рисунка видно, что в Волгоградской области индекс экономического роста практически в 2 раза меньше аналогичного показателя по всей совокупности регионов России и в 2,5 раза меньше редних показателей однотипных с ним регионов. Данное обстоятельство говорит об отставании темпов экономического роста в регионе, что может стать препятствием на пути к устойчивому повышению его энергоэффективности, так как сам по себе экономический рост влияет на понижение энергоёмкости экономики. Региональный индекс технологической энергетической эффективности в Волгоградской области также меньше, чем в среднее значение в регио-



Рисунок. Сравнительная оценка результатов декомпозиции приростов потребления электроэнергии (ΔE) за 2005–2014 гг. по вкладам в них факторов экономического роста (IA), структурных сдвигов в экономике (IS) и технологических изменений (IT) (в %)

Примечание. Составлено по: [23; 24].

нах РФ в целом и регионах только диверсифицированного типа. В то же время надо отметить, что на данной территории вклад технологического фактора оказал большее влияние на объем электропотребления, чем экономический рост и структурные сдвиги.

Таким образом, для всех регионов России актуальным представляется мониторинг реализации государственной политики энергоэффективности, для осуществления которого целесообразно формирование баз статистических данных с показателями и индикаторами энергетической эффективности, внедрение их в государственные программы Российской Федерации, также использование методики факторного декомпозиционного анализа энергоэффективности территории.

Заключение. Необходимым условием развития государственной политики энергоэффективности в регионах РФ является совершенствование системы учета показателей энергопотребления. На сегодняшний день сбор и анализ статистических данных характеризуются неполнотой и недостоверностью. На региональном уровне не закреплены единые методические требования к показателям энергоэффективности. В связи с этим назрела необходимость в актуализации перечня целевых показателей региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также мероприятий, в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности на региональном уровне. Данные мероприятия предусмотрены в опубликованном Распоряжении Правительства РФ от 19.04.2018 г. № 703-р «Об утверждении комплексного плана по повышению энергетической эффективности экономики России» [18]. Одним из мероприятий, предусмотренных данным комплексным планом, также является утверждение методических рекомендаций по организации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Кроме того, в срок до I квартала 2019 г. планируется создание системы моделирования состояния энергоэффективности российской экономики в реальном времени и на перспективу, а также банков данных энергоэффективных технологий, планируемых и проводимых разработок и исследований наилучших достижений в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Исследование выполнено в рамках «Пакета социальной поддержки на 2017 год молодых ученых ВолГУ» № 1 от 29.06.2017.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Барабанер, Х. З. Энергетика – катализатор экономики или поговорим о нашем энергетическом будущем / Х. З. Барабанер // Социально-экономическое развитие предприятий и регионов Беларуси: инновации, социальные ориентиры, глобализация : материалы докл. Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 ч. г. Витебск, 28–29 окт. 2009 г. – Витебск : Витеб. гос. технол. ун-т, 2009. – С. 35–38.
2. Воронин, А. Ю. Энергоэффективность как ключевой фактор экономического роста / А. Ю. Воронин. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://viperson.ru/wind.php?ID=481649>. – Загл. с экрана.
3. ГБУ ВО «Волгоградский центр энергоэффективности». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.vce34.ru/zakonodatelstvo/>. – Загл. с экрана.
4. Голованова, Л. А. Основы формирования и оценки результативности региональной политики энергосбережения / Л. А. Голованова. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2009. – 213 с.
5. Голованова, Л. А. Энергоэкономический подход к регулированию развития промышленного производства / Л. А. Голованова, О. Г. Иванченко // Вестник Тихоокеан. гос. ун-та. – 2010. – № 1. – С. 109–119.
6. Данилов, Н. И. Энциклопедия энергосбережения / Н. И. Данилов, Я. М. Щелоков. – Екатеринбург : ИД «Сократ», 2002. – 368 с.
7. Доклад «О повышении энергоэффективности российской экономики» // Президиум Государственного Совета Российской Федерации. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.cenef.ru/file/Report%2025.05.09.pdf>. – Загл. с экрана.
8. Индекс глобальной конкурентоспособности / The Global Competitiveness Index // Гуманитарные технологии, аналитический портал. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/global-competitiveness-index/info>. – Загл. с экрана.
9. Инструментарий поддержки принятия решений в сфере управления энергоэкономическим развитием региона: новые подходы / Л. Ю. Богачкова, Е. Е. Зайцева, Н. Ю. Усачева, Ш. Г. Хуршудян // Региональная экономика. Юг России. – 2017. – № 1. – С. 190–199. – DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2017.1.20>.
10. Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт // Серия публикаций УЭК ООН по энергетике. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: file:///G:/Научная%20деятельность/Диссертация/ЛИТЕРАТУРА/ECE_ENERGY_Russian.pdf. – Загл. с экрана.
11. Попов, А. С. Оценка энерго-экономического обеспечения развития региона / А. С. Попов, И. Д. Гай-

налов // *Фундаментальные исследования*. – 2015. – № 7. – С. 625–629.

12. Постановление Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 г. № 136-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области “Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года”». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/423907054>. – Загл. с экрана.

13. Постановление Правительства Волгоградской области от 31.05.2012 г. № 120-п «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы “Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года”». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/460000728>. – Загл. с экрана.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.1998 г. № 588 «О дополнительных мерах по стимулированию энергосбережения в России». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901710643>. – Загл. с экрана.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.1998 г. № 80 «О федеральной целевой программе “Энергосбережение России” на 1998–2005 гг.». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901701352>. – Загл. с экрана.

16. Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 г. № 832 «О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9045476>. – Загл. с экрана.

17. Прогноз развития энергетики мира и России 2016 / под ред. А. А. Макарова, Л. М. Григорьева, Т. А. Митровой. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/10585.pdf>. – Загл. с экрана.

18. Распоряжение Правительства РФ от 19.04.2018 г. № 703-р «Об утверждении комплексного плана по повышению энергетической эффективности экономики России». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: http://www.bigpowernews.ru/photos/0/0_JQ3d7Ge2JneE6BA5W4PM6FtSPvgo0Wd.pdf. – Загл. с экрана.

19. Сафиуллин, М. Р. Конкурентоспособность России: взгляд всемирного экономического форума. (обзорная статья) / М. Р. Сафиуллин, Л. Н. Сафиуллин // *Электронный экономический вестник Татарстана*. – 2012. – № 2–3. – С. 27–41.

20. Указ Президента РФ № 472 от 07.05.1995 г. «Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/7833>. – Загл. с экрана.

21. Федеральный закон «Об энергосбережении (с изменениями на 30 декабря 2008 года)» от 03.04.1996 г. № 28. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9017693>. – Загл. с экрана.

22. Формирование рейтинга энергоэффективности муниципальных образований Свердловской области за 2011 год и сравнительный анализ с базовым периодом. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: http://www.ines-ur.ru/enersave_1934.html. – Загл. с экрана.

23. Хуршудян, Ш. Г. Развитие инструментов анализа результативности государственной политики энергоэффективности в регионах РФ : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Хуршудян Шамам Гарниковна. – Волгоград, 2017. – 26 с.

24. Хуршудян, Ш. Г. Развитие инструментов анализа результативности государственной политики энергоэффективности в регионах РФ : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Хуршудян Шамам Гарниковна. – Волгоград, 2017. – 193 с.

25. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года // Министерство энергетики Российской Федерации. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/node/1026>. – Загл. с экрана.

26. Энергоэкономическое прогнозирование развития региона / О. В. Бурный [и др.]. – М. : Наука, 2008. – 366 с.

27. Энергоэффективность и энергосбережение как факторы ресурсоориентированного подхода, характеризующие устойчивое развитие экономических систем / Н. П. Любушин, Н. Э. Бабичева, Д. Г. Усачев, М. Н. Шустова // *Финансовая аналитика: проблемы и решения*. – 2015. – № 48 (282). – С. 13–23.

28. Energy Economic Developments in Europe // *European Economy*. – 2014. – № 1. – Electronic text data. – Mode of access: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/european_economy/2014/pdf/ee1_en.pdf. – Title from screen.

29. Energy Efficiency Becomes First Fuel. – Electronic text data. – Mode of access: https://www.springer.com/cda/content/document/cda_download/document/9781447166658-c2.pdf?SGWID=0-0-45-1494788-p177249982. – Title from screen.

30. Lovins, A. Energy Strategy: The Road Not Taken? / A. Lovins // *Friends of the Earth's Not Man Aparat. Special Reprint Issue*. – Vol. 6, № 20. – Electronic text data. – Mode of access: <https://d231jw5ce53gcq.cloudfront.net/wp-content/uploads/2017/04/Energy-Strategy-The-Road-Not-Taken-Reprint-from-Foreign-Affairs-1976.pdf>. – Title from screen.

REFERENCES

1. Barabaner H.Z. Energetika – katalizator ekonomiki ili pogovorim o nashem energeticheskom buduschem [Energy – the catalyst of the economy or talk about our energy future]. *Social'no-ekonomicheskoe razvitie predpriyatij i regionov Belarusi: innovacii, social'nye orientiry, globalizaciya: materialy dokladov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii: v 2 ch, g. Vitebsk, 28–29 okt. 2009 g.* [Social and economic development of enterprises and regions of Belarus:

innovation, social orientations, globalization. Materials of the reports of the International Scientific and Practical Conference: in 2 parts; Vitebsk, October 28-29, 2009]. Vitebsk, Vitebsk state technological university Publ., 2009, pp. 35-38.

2. Voronin A. Yu. *Energoeffektivnost kak klyuchevoy faktor ekonomicheskogo rosta* [Energy efficiency as a key factor in economic growth]. URL: <http://viperson.ru/wind.php?ID=481649>.

3. GBU VO «Volgogradskij centr energoeffektivnosti». URL: <http://www.vce34.ru/zakonodatelstvo/>.

4. Golovanova L.A. *Osnovni formirovaniya i otsenki rezul'tativnosti regional'noy politiki energosberezheniya* [Fundamentals of the formation and evaluation of the effectiveness of regional energy conservation policies]. Khabarovsk, Pacific National University Publ., 2009. 213 p.

5. Golovanova L.A., Ivanchenko O.G. *Energoekonomicheskij podhod k regulirovaniyu razvitiya promyshlennogo proizvodstva* [Energy-economic approach to regulating the development of industrial production.]. *Vestnik Tihookean. gos. un-ta* [Bulletin of PNU], 2010, no. 1, pp. 109-119.

6. Danilov N.I., Shchelokov Ya.M. *Enciklopediya energosberezheniya* [Encyclopedia of energy saving]. Ekaterinburg, Sokrat Publ., 2002. 368 p.

7. Doklad «O povyshenii energoeffektivnosti rossijskoj ekonomiki» [Report on "Improving the Energy Efficiency of the Russian Economy"]. *Prezidium Gosudarstvennogo Soveta Rossijskoj Federacii*. URL: <http://www.cenef.ru/file/Report%2025.05.09.pdf>.

8. *Indeks global'noj konkurentosposobnosti* [The Global Competitiveness Index]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/global-competitiveness-index/info>

9. Bogachkova L.Yu., Zaytseva E.E., Usacheva N.Yu., Khurshudyan Sh.G. *Instrumentarij podderzhki prinyatiya resheniy v sfere upravleniya energoekonomicheskimi razvitiem regiona: novye podhody* [Development of tools for decision-making in the sphere of management of the region's energy-economic development: problems and solutions]. *Regional'naya ekonomika. Yug Rossii* [Regional economy. The South of Russia], 2017, no. 1, pp. 190-199. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2017.1.20>.

10. *Politika povysheniya energoeffektivnosti: peredovoj opyt* [Energy efficiency policy: best practices]. *Seriya publikatsij UEK OON po energetike* [UNECE Energy Series]. URL: file:///G:/Nauchnaya%20deyatelnost/Dissertaciya/LITERATURA/ECE_ENERGY_Russian.pdf.

11. Popov A.S., Gajnalov I.D. *Ocenka energoekonomicheskogo obespecheniya razvitiya regiona* [Assessment of energy and economic development of the region]. *Fundamental'nye issledovaniya* [Fundamental research], 2015, no. 7, pp. 625-629.

12. *Postanovlenie Administracii Volgogradskoj oblasti ot 31.12.2014 g. № 136-p «Ob utverzhenii gosudarstvennoj programmy Volgogradskoj oblasti "Energoberezhenie i povyshenie energeticheskoy effektivnosti Volgogradskoj oblasti na period do*

2020 goda» [On approval of the state program of the Volgograd Region "Energy Saving and Increasing the Energy Efficiency of the Volgograd Region for the Period to 2020]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/423907054>.

13. *Postanovlenie Pravitel'stva Volgogradskoj oblasti ot 31.05.2012 g. № 120-p «Ob utverzhenii dolgosrochnoj oblastnoj celevoj programmy "Energoberezhenie i povyshenie energeticheskoy effektivnosti Volgogradskoj oblasti na period do 2020 goda"»* [On approval of the long-term regional target program "Energy saving and increasing the energy efficiency of the Volgograd region for the period until 2020]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/460000728>.

14. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15.06.1998 g. № 588 «O dopolnitel'nyh merah po stimulirovaniyu energosberezheniya v Rossii»* [On Additional Measures to Promote Energy Saving in Russia]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901710643>.

15. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 24.01.1998 g. № 80 «O federal'noj celevoj programme "Energoberezhenie Rossii" na 1998–2005 gg.»* [On the Federal Target Program "Energy Saving of Russia "for 1998-2005]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901701352>.

16. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 08.07.1997 g. № 832 «O povyshenii effektivnosti ispol'zovaniya energeticheskikh resursov i vody predpriyatiyami, uchrezhdeniyami i organizatsiyami byudzhetoj sfery»* [On increasing the efficiency of the use of energy resources and water enterprises, institutions and organizations of the budgetary sphere]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9045476>.

17. *Prognoz razvitiya energetiki mira i Rossii 2016* [Forecast of the development of energy in the world and Russia 2016]. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/10585.pdf>.

18. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 19.04.2018 g. № 703-r «Ob utverzhenii kompleksnogo plana po povysheniyu energeticheskoy effektivnosti ekonomiki Rossii»* [On approval of a comprehensive plan to improve the energy efficiency of the Russian economy]. URL: http://www.bigpowernews.ru/photos/0/0_JQ3d7Gc2JneE6BA5W4PM6FtSPvgo0Wd.pdf.

19. Safullin M.R., Safullin L.N. *Konkurentosposobnost' Rossii: vzglyad vsemirnogo ekonomicheskogo foruma*. [Competitiveness of Russia: the view of the World Economic Forum]. *Elektronnyj ekonomicheskij vestnik Tatarstana* [Electronic Economic Newsletter of the Republic of Tatarstan], 2012, no. 2-3, pp. 27-41.

20. *Ukaz Prezidenta RF № 472 ot 07.05.1995 g. «Ob osnovnykh napravleniyah energeticheskoy politiki i strukturnoj perestrojki toplivno-energeticheskogo kompleksa Rossijskoj Federacii na period do 2010 goda»* [On the main directions of energy policy and restructuring of the fuel and energy complex of the Russian Federation for the period until 2010]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/7833>.

21. *Federal'nyj zakon «Ob energosberezhenii (s izmeneniyami na 30 dekabrya 2008 goda)» ot 03.04.1996 g. № 28* [On Energy Saving]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9017693>.

22. *Formirovanie rejtinga energoeffektivnosti municipal'nyh obrazovaniy Sverdlovskoj oblasti za 2011 god i sravnitel'nyj analiz s bazovym periodom* [Forming the energy efficiency rating of the municipal entities of the Sverdlovsk Region for 2011 and comparative analysis with a base period]. URL: http://www.ines-ur.ru/enersave_1934.html.

23. Kurshudyayn Sh.G. *Razvitie instrumentov analiza rezul'tativnosti gosudarstvennoj politiki energoeffektivnosti v regionah RF: avtoref. ... dis. kand. ekon. nauk* [Development of tools for analyzing the effectiveness of public energy efficiency policies in the regions of the Russian Federation]. Volgograd, 2017. 26 p.

24. Kurshudyayn Sh.G. *Razvitie instrumentov analiza rezul'tativnosti gosudarstvennoj politiki energoeffektivnosti v regionah RF: dis. ... kand. ekon. nauk: 08.00.05* [Development of tools for analyzing the effectiveness of public energy efficiency policies in the regions of the Russian Federation]. Volgograd, 2017. 193 p.

25. *Energeticheskaya strategiya Rossii na period do 2030 goda* [Russia's energy strategy for the period until 2030]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/1026>.

26. Burnij O.V. et al. *Energoekonomicheskoe prognozirovanie razvitiya regiona* [Energy and economic forecasting of the development of the region]. Moscow, Nauka Publ., 2008. 366 p.

27. Lyubushin N.P., Babicheva N.E., Usachev D.G., Shustova M.N. *Energoeffektivnost' i energosberezhenie kak faktory resursoorientirovannogo podhoda, harakterizuyushchie ustojchivoe razvitie ekonomicheskikh sistem* [Energy Efficiency and Energy Saving as Factors of the Resource-Oriented Approach, Characterizing the Sustainable Development of Economic Systems]. *Finansovaya analitika: problemy i resheniya* [Financial Analytics: Science and Experience], 2015, no. 48(282), pp. 13-23.

28. *Energy Economic Developments in Europe. European Economy*, 2014, no. 1. URL: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/european_economy/2014/pdf/ee1_en.pdf.

29. *Energy Efficiency Becomes First Fuel*. URL: https://www.springer.com/cda/content/document/cda_downloadaddocument/9781447166658-c2.pdf?SGWID=0-0-45-1494788-p177249982.

30. Lovins A. *Energy Strategy: The Road Not Taken? Friends of the Earth's Not Man Apart. Special Reprint Issue*, vol. 6, no. 20. URL: <https://d231jw5ce53gcq.cloudfront.net/wp-content/uploads/2017/04/Energy-Strategy-The-Road-Not-Taken-Reprint-from-Foreign-Affairs-1976.pdf>.

DEVELOPMENT OF STATE POLICY OF ENERGY EFFICIENCY IN THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Shamam Garnikovna Khurshudian

Candidate of Economic Sciences, Junior Researcher
of Department of Applied Informatics
and Mathematical Methods in Economics,
Volgograd State University
shamam1@volsu.ru
Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation

Abstract. Increasing energy efficiency is the quickest and least costly way of addressing economic and energy security. A considerable role in the process of energy conservation and increase of the energy efficiency of economy plays the state policy in this sphere. In the article the essence of the energy efficiency policy and its role in ensuring the competitiveness of the territories is revealed. The definition of the state policy in the sphere of energy saving and energy efficiency improvement is given, its content is disclosed. The key role of increasing energy efficiency in ensuring global competitiveness of the economy and sustainable economic growth of the territories is reflected in a special term “energy efficient economic development”. In modern scientific papers of the regional economy of Russia the definition “energy efficient economic development” is used more and more often when the dynamics of economic indicators in relation with the dynamics of the energy efficiency indicators is studied. In the paper processes of formation and development of the state policy of energy efficiency in the sphere of managing energy efficient economic development abroad and in Russia, including the regional aspect, are characterized. The key role of the energy efficiency growth in the provision of global competitiveness of economy and sustainable development of economic development of territories is proved. Regular monitoring of energy efficiency indicators allows the

updating of state strategies and action plans. Using the example of the Volgograd region, the process of improving the system of accounting for energy consumption indicators as a necessary condition for increasing the efficiency of the state energy efficiency policy in the regions of the Russian Federation is considered.

Key words: energy efficiency policy, performance indicators of state policy, energy efficiency, energy consumption accounting system, energy intensity of GDP, types of territorial development, factor analysis of energy consumption, territorial competitiveness, energy-economic development.

© 2018. Notwithstanding the ProQuest Terms and conditions, you may use this content in accordance with the associated terms available at <http://re.volsu.ru/eng/archive/articles/index.php?ID=971>.